

U C H W A Ł A Nr.....^{XVI/105/95}

Rady Miejskiej Kalisza
z dnia ..21..listopada 1995 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku Prokuratora Rejonowego w Kaliszu o uchylenie Uchwały Nr X/62/95 Rady Miejskiej Kalisza, z dnia 28 kwietnia 1995r. w sprawie zakazu spożywania napojów, w których stężenie alkoholu etylowego przekracza 1,5%, w miejscach publicznych Miasta Kalisza.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie terytorialnym (Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późn. zm.), postanawia się co następuje :

& 1

Nie uwzględnąć wniosku Prokuratora Rejonowego w Kaliszu o uchylenie Uchwały Rady Miejskiej Kalisza Nr X/62/95 z dnia 28 kwietnia 1995r. w sprawie zakazu spożywania napojów, w których stężenie alkoholu etylowego przekracza 1,5 %, w miejscach publicznych Miasta Kalisza.

& 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XVI/105/95
z dnia 21 listopada 1995 r. Rady Miejskiej Kalisza,

Pismem z dnia 8 września 1995r. Prokurator Rejonowy w Kaliszu skierował do Rady Miejskiej Kalisza wnioski o uchylenie Uchwały Rady Miejskiej Kalisza Nr X/62/95, z dnia 28 kwietnia 1995r., w sprawie zakazu spożywania napojów, w których stężenie alkoholu etylowego przekracza 1,5 %, w miejscach publicznych Miasta Kalisza.

W uzasadnieniu wniosku Prokurator Rejonowy w Kaliszu stwierdził, iż wydając powyższą uchwałę Rada Miejska wykroczyła poza zakres przyznanych jej kompetencji, wynikających z art. 40 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie terytorialnym. Prokurator Rejonowy stwierdził ponadto, że uprawnienia do wydania przedmiotowej Uchwały nie daje również Radzie Miejskiej art. 14, ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. Nr 35, poz. 230 z późn. zm.).

Rada Miejska Kalisza nie podziela poglądu wyrażonego we wniosku Prokuratora Rejonowego w Kaliszu.

Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie terytorialnym nakłada na gminy obowiązek utrzymania porządku publicznego oraz podejmowania działań niezbędnych dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Działania podejmowane w tym zakresie przez gminę mogą polegać również na stanowieniu odpowiednich przepisów porządkowych oraz zapewnieniu właściwego ich stosowania (art. 7 ust. 1 pkt 14 i 15 oraz art. 40 ust. 3 i 4 ustawy samorządowej).

Bezpośrednie upoważnienie dla rady gminy realizującej zadania w zakresie porządku publicznego (art. 7 ust. 1 pkt 14 i 15 ustawy samorządowej), stanowi art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Biorąc pod uwagę powyższe unormowania oraz mając na uwadze fakt, iż spożywanie alkoholu w miejscach publicznych na terenie Miasta Kalisza, stało się zjawiskiem powszechnym i nagminnym, powodującym zakłócenie spokoju, porządku i bezpieczeństwa - Rada Miejska Kalisza podtrzymuje swoje stanowisko o zasadności podjęcia Uchwały o zakazie spożywania napojów alkoholowych na terenie Miasta, w miejscach publicznych.

Rozpatrując kwestię wprowadzenia zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych na terenie Miasta Kalisza w szerszym aspekcie, w odniesieniu do ograniczenia praw i wolności obywateli, stwierdzić należy, że istotnie w demokratycznym państwie styl życia, osobiste upodobania, przejawy kultury obyczajowej w różnych jej zakresach - w tym także spożywanie napojów alkoholowych, sposoby i miejsca, w których się to czyni - należą do prywatnej sfery życia obywateli, zaś prawo do poszanowania życia prywatnego, należy do podstawowych wolności człowieka (art. 8 ratyfikowanej przez Polską Konwencję Praw Człowieka i Podstawowych Wolności).

Prawo to nie ma jednak charakteru absolutnego i przewidziano ograniczenia w korzystaniu z niego, o ile przewiduje to ustawa albo jest to konieczne w demokratycznym społeczeństwie z uwagi na bezpieczeństwo państwowe, bezpieczeństwo publiczne lub dobrobyt gospodarczy kraju, ochronę porządku i zapobieganie przestępstwom, ochronę zdrowia i moralności lub ochronę praw i wolności innych osób (art. 8, ust. 2 Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności).

Określenie warunków ograniczenia wolności jest istotne z tego względu, aby nie wprowadzać arbitralnym nakazów, dotyczących zachowań, nie szkodzących innym osobom. W sytuacji gdy spożywanie alkoholu przyjmuje formę zajmowania miejsca publicznego na dłuższy czas w taki sposób, że uniemożliwia korzystanie z niego innym, a zachowanie osób pijących alkohol przybiera postać budzącą odrazę albo strach innych obywateli, uznać należy, że wprowadzenie zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych mieści się w ramach "ograniczeń koniecznych w demokratycznym społeczeństwie".

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego kwestia podejmowania przez rady gmin uchwał zawierających zakaz spożywania alkoholu w miejscach publicznych budzi wątpliwości i nadal jest kwestią sporną.

Wydaje się, że spory i wątpliwości mogłaby rozstrzygnąć autorytatywnie uchwała Trybunału Konstytucyjnego, zawierająca powszechnie obowiązującą wykładnię cytowanych wyżej przepisów ustaw o samorządzie terytorialnym oraz o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Wobec braku takiego rozstrzygnięcia, w świetle istniejącego stanu prawnego oraz biorąc pod uwagę obowiązek zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego, dobro społeczności lokalnej oraz konieczność poszanowania prawa w tym prawa miejscowego Rada Miejska Kalisza podtrzymuje swoje stanowisko w kwestii wprowadzenia zakazu spożywania napojów, w których stężenie alkoholu etylowego przekracza 1,5 %, w miejscach publicznych Miasta Kalisza, a tym samym postanawia nie uwzględnić wniosku Prokuratora Rejonowego w Kaliszu o uchylenie przedmiotowej Uchwały.