

**UCHWAŁA NR V/57/2019
RADY MIASTA KALISZA
z dnia 31 stycznia 2019 r.**

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego nr KN-I.4131.1.548.2018.8 z dnia 31 października 2018 r., stwierdzające nieważność uchwały Nr LVIII/750/2018 Rady Miasta Kalisza z dnia 27 września 2018 r. w sprawie uchwalenia „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyodrębnionych obszarów w rejonie Sulisławic” i zatwierdza się dokonane już czynności w zakresie zaskarżenia.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący
Rady Miasta Kalisza
/.../
dr inż. Janusz Pęcherz*

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR V/57/2019
RADY MIASTA KALISZA
z dnia 31 stycznia 2019 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego

Podjęcie przez Prezydenta Miasta Kalisza procedury planistycznej zmierzającej do uchwalenia Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyodrębnionych obszarów w rejonie Sulisławic, było wynikiem realizacji Uchwały nr XXVIII/331/2016 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 29 września 2016 r., zmienionej następnie uchwałą nr XXXIV/440/2017 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 23 lutego 2017 r., w sprawie przystąpienia do sporządzenia „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyodrębnionych obszarów w rejonie Sulisławic”. Procedura sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego została przeprowadzona w trybie art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 ze zm.). Plan został sporządzony zgodnie z zakresem określonym w art. 15 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwaną dalej u.p.z.p.) oraz w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587). Efektem czynności dokonanych na mocy ww. przepisów było uchwalenie w dniu 27 września 2018 roku przez Radę Miasta Kalisza uchwały nr nr LVIII/750/2018 w sprawie uchwalenia „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyodrębnionych obszarów w rejonie Sulisławic”.

Stosownie do art. 15. ust. 2 pkt 1 u.p.z.p. w planie miejscowym określa się obowiązkowo przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania. Ww. plan jasno określa powyższe ustalenia. W §12 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały dla obszaru objętego planem ustalono „do czasu skablowania istniejących napowietrznych linii elektroenergetycznych średniego napięcia zakaz lokalizowania budynków z pomieszczeniami przeznaczonymi na stały pobyt ludzi w pasie technologicznym napowietrznych linii średniego napięcia 15 kV, z zastrzeżeniem ust. 2”. W ustępie 2 natomiast wprowadzono zapis, w którym dopuszczono „zmniejszenie terenu pasa technologicznego napowietrznych linii elektroenergetycznych średniego napięcia za zgodą zarządcy sieci, zgodnie z przepisami odrębnymi”. Organ nadzoru uznał, iż na podstawie przytoczonego ustalenia, dopuszczono niejednoznaczne przeznaczenie, przy jednoznacznym uzależnieniu sposobu zagospodarowania tego obszaru od decyzji innego niż rada gminy podmiotu – tj. gestora sieci. Rada Miasta Kalisza zgodnie z ww. art. art. 15. ust. 2 pkt 1 u.p.z.p. ustaliła jasno przeznaczenie terenów, oraz linie je rozgraniczające. Określono również możliwości ich zagospodarowania, przede wszystkim nie działając na szkodę właścicieli danych gruntów, ani nie działając wbrew przepisom odrębnym. Mając na uwadze istniejący przebieg napowietrznych linii elektroenergetycznych średniego napięcia, wyznaczony został pas technologiczny (ochronny) po uprzedniej konsultacji z zarządcą sieci.

Żadne odrębne przepisy nie precyzują odległości stref ochronnych od istniejących napowietrznych linii elektroenergetycznych. Wyłącznym wyznacznikiem prawnym, na który zarządca sieci się powołuje jest Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 6 lutego 2003 r w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas wykonywania robót budowlanych - § 55. W uzasadnionych przypadkach zarządca sieci, zgodnie z tymi przepisami, może odstąpić od ustalonych wyżej odległości, co nie jest niezgodne z ustaleniami planu, chociażby w przypadku wyłączenia sieci spod napięcia.

Przedmiotowy plan został uchwalony na podstawie obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kalisza przyjętym uchwałą Rady Miejskiej Kalisza nr XLVI/566/2017 z dnia 30 listopada 2017 roku. Bezpodstawny jest więc zarzut błędnego zastosowania w preambule przedmiotowej uchwały stwierdzenia, że miejscowy plan nie narusza ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kalisza przyjętego uchwałą Rady Miejskiej Kalisza Nr XLIV/566/2017 z dnia 30 listopada 2017 roku, które to jest przedmiotem skargi wojewody Wielkopolskiego wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. Art. 91 ust. 1 z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) określa, że nieważność uchwały sprzecznej z prawem stwierdza organ nadzorczy w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 u.s.g. Biorąc pod uwagę fakt dopełnienia przez Radę Miasta Kalisza obowiązków określonych w przytoczonym przepisie Wojewoda Wielkopolski nie wydał w ustawowym terminie rozstrzygnięcia nadzorczego. W związku z powyższym oraz zgodnie z §6 uchwały w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kalisza, który określa, że uchwał wchodzi w życie z dniem podjęcia, nie sposób uznać iż przedmiotowa uchwała nie obowiązuje. Organowi nadzorcemu przysługuje prawo zaskarżenia uchwały do Sądu Administracyjnego po upływie terminu przewidzianego na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego. Skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu została sporządzona dnia 24 października 2018 roku, a więc ponad miesiąc po uchwaleniu „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyodrębnionych obszarów w rejonie Sulisławic”. Nie zmienia to również faktu, że plan został uchwalony zgodnie ze Studium będącym w obrocie prawnym. Rada Miasta Kalisza uchwalając plan działała w oparciu o obowiązujące przepisy i stan prawny obowiązujący tego dnia, nie zaś domniemań, że akt prawa który stanowi może opierać się na uchwale co do której istnieje przypuszczenie o niezgodności z prawem. W momencie uchwalania planu Rada Miasta Kalisza nawet nie była świadoma, że Studium zostanie zaskarżone. Ponadto organ nadzorczy nie może z góry zakładać, że sąd przychyli się do jego skargi, nawet jeśli według jego opinii jest ona zasadna. Działania podjęte w trybie art. 93 u.s.g. w zakresie stwierdzenia nieważności uchwały jasno określają, że to Sąd administracyjny wyda postanowienie o wstrzymaniu wykonania uchwały. W związku z powyższym obecne Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kalisza jest uchwałą obowiązującą w świetle prawa przynajmniej do czasu orzeczenia Sądu w tej kwestii, a uchwalony zgodnie z jego zapisami „Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wyodrębnianych obszarów w rejonie Sulisławic” nie narusza przepisów prawa w tym zakresie. W związku

z powyższym wskazana w rozstrzygnięciu nadzorczym argumentacja jest bezpodstawna, a co najmniej przedwczesna i nie ma oparcia w przepisach prawa.

Mając na względzie powyższe uznano za zasadne wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego nr KN-I.4131.1.548.2018.8 z dnia 31 października 2018 r., stwierdzające nieważność uchwały Nr LVIII/750/2018 Rady Miasta Kalisza z dnia 27 września 2018 r. w sprawie uchwalenia „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyodrębnionych obszarów w rejonie Sulisławic”, a tym samym podjęcie przedmiotowej uchwały.

w z. Prezydenta Miasta Kalisza

/.../

*Grzegorz Kulawinek
Wiceprezydent Miasta Kalisza*