

UCHWAŁA Nr X/166/2019
RADY MIASTA KALISZA

z dnia 30 maja 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi pana *[Wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych, na podstawie art. 5 ust. 2 z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, jawność wyłączyła Katarzyna Wawrzyniak – naczelnik Kancelarii Rady Miasta]* **na dyrektora II Liceum Ogólnokształcącego im. T. Kościuszki w Kaliszu.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi wniesionej przez pana ██████████* na dyrektora II Liceum Ogólnokształcącego im. T. Kościuszki w Kaliszu stwierdza się, że:

1) skarga jest zasadna w części tj. w zakresie ukrywania przed pracownikami pedagogicznymi puli środków finansowych Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych przeznaczonych na dofinansowanie do wypoczynku urlopowego tzw. wczasów pod gruszą w latach 2007-2016; zaproponowania nauczycielowi do podpisania porozumienia zmieniającego dotychczasową umowę o pracę, które było niezgodne z Kartą Nauczyciela; nieprzestrzegania przez dyrektora szkoły zapisów uchwały nr XVIII/267/2007 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 27 grudnia 2007 r. *w sprawie ustalenia Regulaminu przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych w Kaliszu*; zorganizowania przez dyrektora zakończenia roku szkolnego 2016/2017 niezgodnie z § 2 ust. 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 18 kwietnia 2002 r. *w sprawie organizacji roku szkolnego*; zatrudniania nauczyciela, który miał wydany wyrok skazujący; niewykonania zaleceń z Państwowej Inspekcji Pracy,

2) w pozostałym zakresie zarzuty skargi podlegają rozpoznaniu przed sądem powszechnym.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kalisza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Kalisza
/.../
dr inż. Janusz Pęcherz

* *Wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych, na podstawie art. 5 ust. 2 z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, jawność wyłączyła Katarzyna Wawrzyniak – naczelnik Kancelarii Rady Miasta.*

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR X/166/2019
RADY MIASTA KALISZA

z dnia 30 maja 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi pana *[Wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych, na podstawie art. 5 ust. 2 z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, jawność wyłączyła Katarzyna Wawrzyniak – naczelnik Kancelarii Rady Miasta]* **na dyrektora II Liceum Ogólnokształcącego im. T. Kościuszki w Kaliszu.**

Dnia 4 marca 2019 r., za pośrednictwem Prezydenta Miasta Kalisza, do Rady Miasta Kalisza wpłynęła skarga pana ██████████* na dyrektora II Liceum Ogólnokształcącego im. T. Kościuszki w Kaliszu. Rada Miasta uchwałą nr VII/97/2019 z dnia 28 marca 2019 r. zleciła Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zbadanie sprawy.

W skardze znalazły się m.in. zarzuty:

1. ukrywania przed pracownikami pedagogicznymi puli środków finansowych Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych przeznaczonych na dofinansowanie do wypoczynku urlopowego tzw. wczasów pod gruszą w latach 2007-2016,
2. zaproponowania nauczycielowi do podpisania Porozumienie zmieniające dotychczasową umowę o pracę, które było niezgodne z Kartą Nauczyciela,
3. łamania przez dyrektora szkoły Uchwały nr XVIII/267/2007 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 27 grudnia 2007 r. w sprawie ustalenia Regulaminu przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych w Kaliszu,
4. mobbingu,
5. zorganizowania przez panią Dyrektora zakończenia roku szkolnego 2016/2017 niezgodnie z § 2 ust. 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 18 kwietnia 2002r. w sprawie organizacji roku szkolnego (Dz.U. z 2002 r. Nr 46, poz. 432 z późn. zm.),
6. otrzymywania przez niektóre nauczycielki w latach 2016-2018 podwójnego wynagrodzenie tj. za pracę w bibliotece oraz płatne zastępstwa,
7. nauczyciel składający skargę nie otrzymał wynagrodzenia za doraźne zastępstwa,
8. dyrektor, pomimo wydanego wyroku skazującego, nadal zatrudniała nauczyciela,
9. brak wykonanych zaleceń z Państwowej Inspekcji Pracy.

W toku procedowania skargi zespół spotkał się z dyrektorem II Liceum Ogólnokształcącego im. Tadeusza Kościuszki w Kaliszu oraz autorem skargi.

Po przeanalizowaniu przedmiotowej skargi, wysłuchaniu stron, przeanalizowaniu dołączonych do sprawy dokumentów oraz na podstawie wystąpienia pokontrolnego nr KPM.SK.1711.0002.2019.D2019.02.03219 z dnia 28 lutego 2019 r. Prezydenta Miasta Kalisza, stwierdza się, że skarga jest zasadna w zakresie zarzutów wskazanych w punktach 1, 2, 3, 5, 8 i 9.

W II Liceum Ogólnokształcącym im. T. Kościuszki w Kaliszu istnieje konflikt pomiędzy dyrektorem a skarżącym. Próba mediacji ze strony zespołu badającego skargę, została odebrana negatywnie. Zarówno jedna, jak i druga strona czują się pokrzywdzone i nie

widzą możliwości pojednania.

Należy mieć na uwadze, że jest to już kolejna skarga na działalność dyrektora II LO im. T. Kościuszki w Kaliszu. Przedłożone pisma, protokoły z Kuratorium Oświaty, Państwowej Inspekcji Pracy, Międzyzakładowej Organizacji Związku Zawodowego OŚWIATA i Urzędu Miasta Kalisza, wskazują na liczne nieprawidłowości w działalności pani Marii Żubrowskiej – Gil jako dyrektora szkoły.

W zakresie gospodarowania środkami z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych, w okresie ostatnich 10 lat brak jest rzetelnej informacji przekazywanej nauczycielom, co do terminów składania wniosków o dofinansowanie letniego wypoczynku, tj. „wczasów pod gruszą”.

Państwowa Inspekcja Pracy Oddział w Ostrowie Wielkopolskim, w protokole kontroli nr rej. 12165-5310-K060-Pt/17 będącym odpowiedzią na skargę dotyczącą nieprawidłowości w zakresie administrowania i rozdziału środków z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych (ZFŚS) w II LO w Kaliszu, po przeanalizowaniu regulaminu ZFŚS stwierdza co następuje: *„Ust.2 Rozdziału II regulaminu stanowi, iż podstawą przyznania osobie uprawnionej do świadczenia finansowego, rzeczowego lub zapomogi z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych jest pisemny wniosek złożony w każdorazowo ustalonym terminie. W tym miejscu nie doprecyzowano w regulaminie przez kogo jest ustalany termin i w jakim trybie”.*

W wystąpieniu pokontrolnym Prezydenta Miasta Kalisza z dnia 28 lutego 2019r. w pkt 4 i 5 stwierdzono naruszenie zasad przyznawania świadczeń z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych. Ponadto nie przedstawiono kontrolującemu pełnej dokumentacji potwierdzającej przekazanie pracownikom informacji o terminie składania wniosków o dofinansowanie do wypoczynku.

W przypadku wypłacania innych świadczeń socjalnych np. na święta Wielkanocne lub Boże Narodzenie, nauczyciele byli każdorazowo informowani o terminach składania wniosków.

Zarzut zaproponowania nauczycielowi do podpisania Porozumienia zmieniającego dotychczasową umowę o pracę, które było niezgodne z Kartą Nauczyciela jest zasadny.

W odpowiedzi na zarzut nr 3, Kontrola Państwowej Inspekcji Pracy oraz kontrola Prezydenta Miasta Kalisza wykazały braki w dokumentacji dotyczącej przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli z funduszu zdrowotnego. Wystąpił także przypadek przyznania nauczycielowi przez Komisję Zdrowotną kwoty wyższej niż kwota faktycznie poniesiona, co narusza dyscyplinę finansów publicznych. W tym miejscu należy podkreślić, że takich przypadków było więcej.

W odniesieniu do stosowania przez w/w panią dyrektor praktyk noszących znamiona mobbingu, zgodnie z przepisem art. 94³ K.P., który określa szeroko pojęte zjawisko mobbingu w pracy stwierdza się, że rada nie posiada uprawnień ani kompetencji do rozpatrzenia tej kwestii. Właściwym do rozpoznania sprawy jest sąd powszechny - sąd pracy.

W odniesieniu do skierowania skarżącego na badania lekarskie do psychologa i psychiatry przez dyrektora szkoły, właściwym do rozpoznania sporu w tej kwestii jest sąd. Przepis art. 24 KC określa środki ochrony dóbr osobistych. Kodeks cywilny przyznaje osobie, której dobra osobiste są zagrożone roszczenie o zaniechanie działań zagrażających dobrom osobistym, zaś osobie której dobra osobiste zostały naruszone, roszczenie o dopełnienie czynów potrzebnych do usunięcia skutków naruszenia dóbr osobistych, a dodatkowo jeżeli została mu wyrządzona szkoda, naprawienia tej szkody na zasadach ogólnych. W uchwale z dnia 15.12.2017r. w sprawie III CZP 91/17 Sąd Najwyższy ułatwił

poszkodowanym przez naruszenie dóbr osobistych, dochodzenie roszczeń przed sądami w ten sposób, że dopuścił wnoszenie powództw również przed sąd, w którego okręgu działanie sprawcy dokonującego naruszeń dóbr osobistych spowodowało zagrożenie lub naruszenie dobra osobistego.

W dniu 30 czerwca 2017 r. Kurator Oświaty przeprowadził kontrolę doraźną w sprawie prawidłowości wydawania świadectw w klasach programowo najwyższych w II Liceum Ogólnokształcącym im. T. Kościuszki w roku szkolnym 2016/2017. Stwierdzono, że dniem zakończenia zajęć lekcyjnych w klasach programowo najwyższych był dzień 28 kwietnia 2017 r., co było zgodne z §2 ust. 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 18 kwietnia 2002 r. w sprawie organizacji roku szkolnego (Dz.U. z 2002 r., nr 46, poz. 432 z późn. zm.). Jednakże analiza rejestru świadectw wykazała, że w dniu 27 kwietnia 2017 r., a więc w przeddzień zakończenia roku szkolnego wydano 31 świadectw uczniom klasy III A, 30 świadectw uczniom klasy III E oraz 31 świadectw uczniom klasy III F. Ujawniona nieprawidłowość skutkowałą wydaniem stosownego zalecenia. Warto zauważyć, że dzieci zostały nakłonione do poświadczenia nieprawdy, gdyż podpisywały odbiór świadectw z dniem 28.04.2017 r.

Kolejny zarzut - wypłacania niektórym nauczycielom nadgodzin jest trudny do zweryfikowania. Jednak skoro nauczycielki pracujące w bibliotece miały wyznaczone płatne zastępstwa, to można zweryfikować ten precedens w MobiDzienniku, ponieważ Panie musiały logować się w systemie i sprawdzać obecność uczniów na lekcji.

Kwestia niewypłacenia przez pracodawcę tj. panią Marię Żubrowską – Gil, panu ██████████* zaległego wynagrodzenia za doraźne zastępstwa powinna być rozwiązana w sądzie pracy. W ten sposób poszkodowany przez pracodawcę pracownik będzie dochodził wypłaty swoich zaległych pensji.

Pani Dyrektor, pomimo wydanego wyroku skazującego, nadal zatrudniała nauczyciela. W tym zakresie skarga jest zasadna.

Nie zostały również wykonane zalecenia Państwowej Inspekcji Pracy.

Wobec powyższego skargę należy uznać za zasadną w zakresie zarzutów wskazanych w punktach 1, 2, 3, 5, 8 i 9.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 tej ustawy jest rada gminy.

W świetle powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione.

*Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Kalisza
/.../
Barbara Oliwiecka*

* Wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych, na podstawie art. 5 ust. 2 z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, jawność wyłączyła Katarzyna Wawrzyniak – naczelnik Kancelarii Rady Miasta.