

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

URZĄD MIASTA POZNAŃ  
KANCELARIA OGÓLNA

WPL.  
DNIA

09. STY. 2020

Nr kor.

Ilość zał.

Podpis

PP2020 01.03029

Uchwała Nr 27/1521/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 30 grudnia 2019 r.

URZĄD MIASTA KALISZA  
KANCELARIA RADY MIASTA

WPL.  
DNIA

09. STY. 2020

Nr kor.

Ilość zał.

Podpis

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 1 ust. 2 uchwały Nr XVII/300/2019 Rady Miasta Kalisza z dnia 28 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, z powodu naruszenia przepisów art. 6c ust. 2, art. 6k ust. 2a pkt 5, ust. 3, ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała, doręczona została tutejszej Izbie w dniu 4 grudnia 2019 r. Rada Miasta Kalisza, powołując się przepisy art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1-3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym dokonała zmiany uchwały Nr VII/40/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 12 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Zmiany polegają na nadaniu nowego brzmienia postanowieniom § 2 ust. 2 oraz na dodaniu po § 2 nowych jednostek redakcyjnych oznaczonych odpowiednio § 2a i § 2b.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XVII/300/2019 z dnia 28 listopada 2019 r., z powodu naruszenia jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 30 grudnia 2019 r.

Na posiedzenie Kolegium Izby stawili się Przedstawiciele Urzędu Miasta Kalisza: Z-ca Naczelnika Wydziału Finansowego, Z-ca Naczelnika Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska oraz Kierownik Referatu Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska.



Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią oraz wyjaśnieniami Przedstawicieli Miasta ustaliło i zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), ustawodawca wprowadził zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które weszły w życie 6 września 2019 r., za wyjątkiem zmian określonych w art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23. W myśl art. 9 ust. 1 ww. ustawy rada gminy ma obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, tj. w terminie do 6 września 2020 r.

W związku z powyższym każda dokonana po tym terminie zmiana uchwały organu stanowiącego związana z szeroko pojętą gospodarką odpadami komunalnymi powinna uwzględniać stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Badaną uchwałą, Rada Miasta w § 1 ust. 2 ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których w części nie zamieszkują mieszkańcy.

Kolegium ustaliło, iż Rada Miasta nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, że rada gminy może w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W związku z tym, aby rada gminy mogła określić stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, konieczne jest wpieryw podjęcie uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Kolegium Izby nie podzieliło stanowiska Przedstawicieli Miasta, zgodnie z którym w przypadku nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość, na których nie zamieszkują mieszkańcy nie jest wymagana uchwała w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od tych właścicieli. Zdaniem Przedstawicieli Miasta przesądza o tym treść art. 6 c ust. 2b ustawy, w myśl którego w przypadku nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, przepisów ust. 2a i 2c nie stosuje się.

Kwestie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości regulują wspomniane powyżej przepisy art. 6c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Z kolei ust. 2 stanowi, że rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują



mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Jednocześnie zgodnie z ust. 3 uchwała, o której mowa w ust. 2, może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości, w szczególności nieruchomości, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności. Z przepisów tych wynika, że nieruchomości zamieszkałe zostały objęte na mocy ustawy obowiązkiem zorganizowania odbioru odpadów przez gminę. Natomiast w stosunku do nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, istnieje fakultatywność odbioru odpadów komunalnych z takich nieruchomości. Jeżeli gmina zdecyduje o odbieraniu odpadów komunalnych, wówczas decyzja w tej sprawie jest podejmowana przez radę gminy w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. W przypadku podjęcia przez radę gminy uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują, stosownie do regulacji zawartej w ust. 2a, ustawodawca postanowił, że wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego w trybie przetargu zorganizowanego na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości. W myśl art. 6c ust. 2c ustawy, przystąpienie właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, z wyłączeniem właściciela nieruchomości, o której mowa w art. 6j ust. 3b, do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest dobrowolne i następuje na podstawie zgody właściciela nieruchomości wyrażonej w formie pisemnej. Natomiast zgodnie z art. 6c ust. 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, przepisów ust. 2a i 2c nie stosuje się.

Zdaniem Kolegium Izby przytoczona powyżej treść art. 6c ust. 2b ustawy oznacza, że w stosunku do nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, w przypadku podjęcia uchwały przez radę gminy o objęciu systemem odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych, nie znajdują zastosowania warunki określone w ust. 2a i 2c art. 6c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W takiej sytuacji na organie wykonawczym nie ciąży obowiązek udzielenia zamówienia publicznego w drodze przetargu zorganizowanego na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych, jak również uzyskania zgody od właścicieli tych nieruchomości. Podkreślić należy, iż z mocy art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca przesądził o obowiązku zorganizowania przez gminy odbierania odpadów komunalnych tylko od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Natomiast w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, decyzja o objęciu systemem należy do rady gminy.



W świetle powyższego Kolegium Izby uznało, że w sytuacji niepodjęcia przez Radę Miasta Kalisza uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2, organ ten nie był także władny do ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości niezamieszkałe.

Ponadto Kolegium ustaliło, że określone w § 1 ust. 2 uchwały zmieniającej stawki opłat za pojemniki o określonej pojemności zarówno dla odpadów zbieranych i odbieranych selektywnie jak i w przypadku stawek podwyższonych, tj. gdy właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, zostały przekroczone. W badanej uchwale w § 1 ust. 2, Rada Miasta Kalisza postanowiła: „, Po § 2 dodaje się § 2a i § 2b w brzmieniu:

§ 2.1 Ustala się stawki opłaty za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy z zastrzeżeniem ust. 2, w wysokości:

- 1) za pojemnik 80l - 20 zł;
- 2) za pojemnik 120l - 30 zł;
- 3) za pojemnik 240l - 50 zł;
- 4) za pojemnik 360l - 80 zł;
- 5) za pojemnik 660l – 130 zł;
- 6) za pojemnik 1100l - 250 zł;
- 7) za pojemnik 2200l – 500 zł.

Odpowiednio stawki podwyższone ustalone zostały następująco:

„2 Ustala się stawki opłaty podwyższonej za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości:

- 1) za pojemnik 80l - 40 zł;
- 2) za pojemnik 120l - 60 zł;
- 3) za pojemnik 240l - 100 zł;
- 4) za pojemnik 360l - 160 zł;
- 5) za pojemnik 660l – 260 zł;
- 6) za pojemnik 1100l - 500 zł;
- 7) za pojemnik 2200l - 1.000 zł.

Ustalone w tej wysokości stawki, przekraczają stawki maksymalne, jakie Rada Miasta mogła ustalić, dla pojemników o określonej pojemności. Z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób



selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 (nieruchomości niezamieszkałe na których powstają odpady) 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Natomiast zgodnie z art. 6k ust. 3 ww. ustawy rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M. P. 2019 r., poz. 278), przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1.693,00 zł.

Mając na uwadze powyższe, maksymalne stawki za pojemnik, we wskazanych przez Radę pojemnościach, dla odpadów zbieranych w sposób selektywny, mogą wynosić:

w przypadku gdy podstawą ustalenia maksymalnej stawki jest pojemnik o pojemności 1100 litrów:

- 1) za pojemnik 80l - 3,94 zł;
- 2) za pojemnik 120l - 5,91 zł;
- 3) za pojemnik 240l - 11,82 zł;
- 4) za pojemnik 360l - 17,73 zł;
- 5) za pojemnik 660l - 32,51 zł;
- 6) za pojemnik 1100l - 54,18 zł;
- 7) za pojemnik 2200l – 108,36 zł.

Dla odpadów zbieranych nieselektywnie stawki muszą być ustalone zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy, tj. w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki za odpady zbierane selektywnie.

Ustalając, w § 1 ust. 2 badanej uchwały, stawki opłaty od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, Rada Miasta wyszczególniła 7 rodzajów pojemników (bez worków). Jak podkreślono wyżej, również stawki podwyższone dla nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny zostały przekroczone. Przekroczenie to występuje niezależnie od tego, czy do wyliczenia stawki uwzględniony zostanie przelicznik dwukrotny, czy przelicznik czterokrotny stawki maksymalnej.



W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mają charakter istotnego naruszenia prawa, co przesądziło o stwierdzeniu nieważności postanowień § 1 ust. 2 uchwały. Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminny stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 cyt. ustawy.

Rada Miasta Kalisza dokonując zmiany uchwały Nr VII/40/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 12 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, nie wywiązała się także z ustawowego obowiązku wprowadzenia zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinными kompostujących bioodpady, co pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis art. 6k ust. 4a ustawy stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinными kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

**UCHWAŁA Nr XVII/300/2019**  
**RADY MIASTA KALISZA**  
**z dnia 28 listopada 2019 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.**

Na podstawie art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 4 oraz art. 6k ust. 1 - 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019r. poz. 2010) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§1.1.** W uchwale Nr VII/40/2015 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 12 lutego 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2016r. poz. 913 z późn. zm.) §2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„§2.2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, jeżeli właściciel nieruchomości, o której mowa w ust. 1, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 46 zł za 1 osobę miesięcznie.”.

**2.** Po §2 dodaje się §2a i §2b w brzmieniu:

„2a.1. Ustala się stawki opłaty za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, z zastrzeżeniem ust. 2, w wysokości:

- 1) za pojemnik 80l – 20 zł;
- 2) za pojemnik 120l – 30 zł;
- 3) za pojemnik 240l – 50 zł;
- 4) za pojemnik 360l – 80 zł;
- 5) za pojemnik 660l – 130 zł;
- 6) za pojemnik 1100l – 250 zł;
- 7) za pojemnik 2200l – 500 zł.

2. Ustala się stawki opłaty podwyższonej za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości:

- 1) za pojemnik 80l – 40 zł;
- 2) za pojemnik 120l – 60 zł;
- 3) za pojemnik 240l – 100 zł;
- 4) za pojemnik 360l – 160 zł;
- 5) za pojemnik 660l – 260 zł;
- 6) za pojemnik 1100l – 500 zł;
- 7) za pojemnik 2200l – 1000 zł.

§2b. W przypadku nieruchomości o charakterze mieszanym, tj. w części nieruchomości zamieszkałych, a w części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie sumę opłat określonych w §2 i §2a.”.

**§2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020r.

*Przewodniczący  
Rady Miasta Kalisza  
/.../  
Tadeusz Skarżyński*



**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR XVII/300/2019**  
**RADY MIASTA KALISZA**  
**z dnia 28 listopada 2019 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.**

We wrześniu br. znowelizowana została ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powyższe wymaga dostosowania uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty do aktualnie obowiązujących przepisów.

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a wysokość należnej opłaty stanowi iloczyn wybranej metody oraz ustalonej stawki. Jak wynika z przepisów cytowanej ustawy podwyższona stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, musi wynosić minimum dwukrotność wysokości stawki ustalonej dla odpadów zbieranych selektywnie, ale nie więcej niż jej czterokrotność. Stąd też konieczne jest dostosowanie obowiązującej uchwały Rady Miasta Kalisza określającej stawkę wyżej wymienionej opłaty do wymaganej dwukrotności stawki opłaty w przypadku gdy odpady zbierane są selektywnie.

Uregulowania również wymaga kwestia tak zwanych nieruchomości mieszanych, a więc takich na których zamieszkują mieszkańcy i jednocześnie prowadzona jest na tych nieruchomościach działalność gospodarcza. Zgodnie z wolą ustawodawcy nieruchomości takie w całości zostały włączone do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi miasta. W efekcie, w stosunku do nieruchomości mieszanych, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie sumę opłat ustalonych dla części zamieszkałej i niezamieszkałej.

Biorąc powyższe pod uwagę, uchwalenie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

*Prezydent*  
*Miasta Kalisza*  
*/.../*  
*Krzysztof Kinastowski*