

UCHWAŁA NR LV/774/2022
RADY MIASTA KALISZA

z dnia 23 czerwca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi właścicieli i najemców lokali handlowo-usługowych przy ul. Młynarskiej 39 w Kaliszu na dyrektora Zarządu Dróg Miejskich w Kaliszu.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po przeanalizowaniu skargi wniesionej przez właścicieli i najemców lokali handlowo-usługowych przy ul. Młynarskiej 39 w Kaliszu na dyrektora Zarządu Dróg Miejskich w Kaliszu stwierdza się, że skarga jest bezzasadna.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kalisza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Rady Miasta Kalisza

/.../

Tadeusz Skarżyński

Uzasadnienie

Dnia 17 maja 2022 r. do Rady Miasta Kalisza wpłynęła skarga właścicieli i najemców lokali handlowo-usługowych przy ul. Młynarskiej 39 w Kaliszu na dyrektora Zarządu Dróg Miejskich w Kaliszu.

W toku procedowania skargi ustalono, jak niżej.

Skarżący w przedmiotowej skardze zarzucają Dyrektorowi Zarządu Dróg Miejskich w Kaliszu naruszenie przepisów, poprzez zmianę wydanej na ich korzyść decyzji znak WIR.4050.38.1.2022. Skarżący złożyli prośbę o ustanowienie przed lokalami, w których prowadzą działalność, strefy ograniczonego postoju pojazdów tj. znaku B-35. Niniejsza decyzja, która wprowadzała taki stan rzeczy, spotkała się z reakcją ze strony mieszkańców osiedla. Po interwencji Rady Osiedla dyrektor Zarządu Dróg Miejskich zmienił wydaną wcześniej decyzję.

Niniejsza skarga jest bezzasadna z uwagi na fakt, że nie doszło do naruszenia prawa. Sami skarżący w treści pisma nie wskazują jakich naruszeń dopuścił się dyrektor cofając wydaną przez siebie decyzję, a jedynie wskazują na szybki czas jej podjęcia. Jak wynika z prawa administracyjnego szybkie załatwienie sprawy jest wręcz wskazane. Zgodnie z art. 35 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 roku (Dz. U. z 2021r. poz. 735) „organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki”. Ustawodawca nie wprowadza ograniczenia dotyczącego minimalnego czasu załatwienia sprawy.

Niniejsza skarga dotyczy drogi publicznej, którą jest droga gminna zaliczona jako droga gminna na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 1376 ze zm.). Droga gminna została wyodrębniona ze względu na funkcję jakie jej przypisano. Drogi gminne stanowią własność danej gminy. Organem administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg jest zarządca drogi. Zarządcą przedmiotowej drogi jest prezydent miasta. Ustawodawca wskazuje także jakie zadania należą do zarządcy drogi. Koresponduje z tym uchwała nr XXXII/481/2020 Rady Miasta Kalisza z dnia 26 listopada 2020 roku, która podaje, że do zadań Zarządu Dróg Miejskich w Kaliszu należy między innymi:

- opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej, parkingów, przystanków, pętli autobusowych oraz węzłów przesiadkowych,
- utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich,
- realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu,
- wykonywanie badań, analiz, opinii, ekspertyz oraz zadań związanych z organizacją ruchu na drogach publicznych,
- zarządzanie drogami wewnętrznymi,
- budowa parkingów w mieście i połączeń drogowych miasta z istniejącym układem komunikacyjnym.

Zgodnie z powyższym wyliczeniem opracowywanie projektów parkingów czy też budowa parkingów należy do zadań własnych Zarządu Dróg Miejskich. Zarządem Dróg Miejskich w Kaliszu kieruje jednoosobowo dyrektor, który reprezentuje jednostkę na zewnątrz i ponosi odpowiedzialność za całokształt jej działalności. Działa on w ramach udzielonego przez Prezydenta Miasta pełnomocnictwa.

Podniesienia wymaga zarzut, że dyrektor podejmując decyzję a następnie ją cofając nie przeprowadził konsultacji z zainteresowanymi. Konsultacje z mieszkańcami nie są obowiązkowe w zakresie ustanawiania, czy też zmian dotyczących miejsc parkingowych. Złożona do Zarządu Dróg Miejskich w Kaliszu prośba, jak sama nazwa wskazuje była jedynie prośbą, bowiem to do zadań własnych gminy należy ustalanie oraz tworzenie miejsc parkingowych.

Co do konsultacji warto zaznaczyć, że ustawodawca wprowadza konsultacje społeczne, które są sposobem uzyskiwania opinii, stanowisk, propozycji od instytucji czy osób, które w sposób pośredni czy bezpośredni dotkną. Wynik konsultacji nie jest wiążący – nie można przyrównywać konsultacji do referendum, które też niekonieczne musi być wiążące dla organów władzy. Konsultacje społeczne to proces dialogu pomiędzy przedstawicielami władz a mieszkańcami, mający na celu zebranie głosów mieszkańców i w oparciu o nie podjęcie przez władze optymalnych decyzji w sprawach publicznych.

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm) zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. Z

przepisu tego wynika, iż jedynym organem władnym rozstrzygać w sprawie konsultacji jest organ uchwałodawczy – rada gminy. Ustawa nie precyzuje, czy rada powinna określać tryb i zasady przeprowadzania konsultacji w sposób generalny, czy ma w każdym przypadku podejmować odrębną uchwałę w tym przedmiocie. Przyjmuje się zatem, skoro ustawa tego nie zabrania, że dopuszczalne są różne możliwe rozwiązania:

- uchwalenie uchwały o charakterze ogólnym w sprawie trybu i zasad przeprowadzania konsultacji, zatem stosowanej w każdym przypadku konsultacji,
- uregulowanie materii w statucie gminy,
- podejmowanie odrębnych uchwał, określających zasady i tryb przeprowadzania konsultacji, każdorazowo przy konieczności ich przeprowadzenia,
- w przypadku istnienia ogólnej regulacji – przyjmowanie uchwał o przeprowadzeniu konsultacji wraz z ewentualną modyfikacją zasad ogólnych, np. jeżeli specyfika rozstrzyganej sprawy tego wymaga.

Podsumowując powyższe, skarga nie jest zasadna, gdyż działanie dyrektora Zarządu Dróg Miejskich w Kaliszu nie narusza żadnych powszechnie obowiązujących przepisów. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom zarówno skarżących, ale także mieszkańców reprezentowanych przez Radę Osiedla do Prezydenta trafił projekt parkingów dla przedsiębiorców z ograniczeniem czasowym.

W zaistniałej sytuacji wydaje się to być elastycznym rozwiązaniem dla obu stron.

Absurdalne wydaje się także podnoszone przez skarżących hipotetyczne domniemanie, że nie warto prowadzić działalności gospodarczej. Zarówno władzom miasta, jak i wszystkim obywatelom zależy na prężnie działającym sektorze usługowym w naszym mieście. Chcąc wyjść naprzeciw oczekiwaniom zainteresowanych stron Prezydent podejmie stosowne działania.

W związku z powyższym stwierdza się, że skarga jest bezzasadna.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 tej ustawy jest rada gminy.

W świetle powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione.

*Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Kalisza
/.../
Barbara Oliwiecka*