

**Uchwała Nr SO.2.4013.207.2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 5 czerwca 2025 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kalisza o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kalisza za rok 2024.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w składzie:

Przewodnicząca:      Małgorzata Łuczak  
Członkowie:          Barbara Dymkowska  
                             Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kalisza z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Kalisza za 2024 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi (prezydentowi).

Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

Przy piśmie z dnia 29 maja 2025 r. KRM.0008.0009.2025 doręczonym tut. Izbie w dniu 29 maja 2025 r. Przewodniczący Rady Miasta Kalisza przesłał uchwałę Nr 0012.1.49.2025 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kalisza z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kalisza za 2024 rok wraz z uzasadnieniem i opinią nr 0012.1.48.2025 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kalisza.

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Kalisza w sentencji uchwały pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta Kalisza za 2024 rok i wystąpiła do Rady Miasta Kalisza z wnioskiem o udzielenie Prezydentowi Miasta Kalisza absolutorium za 2024 rok.

Z dołączonej do wniosku opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kalisza wynika, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 27 maja 2025 r. wypracowała opinię w sprawie wykonania budżetu Kalisza – Miasta na prawach powiatu za 2024 rok, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Miasta Kalisza za 2024 rok, sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informacji o stanie mienia Kalisza – Miasta na prawach powiatu sporządzoną na dzień 31.12.2024 r. Ponadto Komisja Rewizyjna przeprowadziła także własne czynności kontrolne obejmujące m.in. kontrolę realizacji w 2024 roku dochodów i wydatków budżetu Miasta Kalisza, kontrolę sprawozdań finansowych sporządzonych na dzień 31.12.2024 r., kontrolę zobowiązań zaciągniętych przez Prezydenta Miasta Kalisza w 2024 r., terminowości spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, kontrolę wysokości udzielonych przez Prezydenta Miasta poręczeń a także kontrolę zgodności danych zawartych w Informacji o stanie mienia komunalnego Miasta Kalisza na dzień 31.12.2024 r..

W opinii Komisja Rewizyjna odniosła się do zmian dokonanych w uchwale budżetowej, wskazała na podstawowe wielkości budżetu tj. wykonanie dochodów i wydatków, deficytu budżetowego, przychodów i rozchodów budżetu oraz zadłużenia Miasta na dzień 31.12.2024 r.. Komisja wymieniła przedmiot i zakres przeprowadzonych przez nią kontroli dotyczących wykonania budżetu oraz wyniki tych kontroli. W zakresie wykonania dochodów szczegółowej kontroli poddano realizację m.in. wpływów z podatku od osób fizycznych, z podatku od spadków i darowizn, wpływy z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych. Komisja podała w odniesieniu do powyższych dochodów wielkości udzielonych umorzeń, rodzaje i podstawę zastosowania zwolnień, skutki obniżenia górnych stawek podatkowych. Komisja wskazała na zaległości oraz podjęte działania windykacyjne i zabezpieczenie zaległości. W zakresie realizacji wybranych dochodów budżetu za 2024 rok oraz analizy przeprowadzonych procedur windykacji wybranych podatników Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości i nie wniosła zastrzeżeń.

Odnosnie wykonania wydatków budżetowych, Komisja dokonała m.in. kontroli siedmiu wybranych zadań realizowanych w 2024 r. (w pkt II. opinii podano „w 2023 r.”) przez jednostki organizacyjne Miasta Kalisza i komórki organizacyjne Urzędu Miasta Kalisza. W kontrolowanym obszarze Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości. Komisja uznała, że realizacja zadań przebiegała prawidłowo a wydatki w badanym zakresie były realizowane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów oraz w sposób umożliwiający terminową realizację zadań. Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do realizacji wydatków budżetu w 2024 roku.

W odniesieniu do sprawozdania finansowego za 2024 rok Komisja stwierdziła, że wartości zamieszczone w Bilansie sporządzonym na dzień 31.12.2024 r. w skontrolowanych pozycjach „odpowiadają kwotom wynikającym z dokumentów źródłowych” a kontrola potwierdziła rzetelność

wykonanych sprawozdań oraz prawidłowość prowadzonej rachunkowości budżetowej i okresowej sprawozdawczości. Z opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że kontrolę sprawozdania finansowego za 2024 rok przeprowadzono przede wszystkim w oparciu o „Bilans z wykonania budżetu Miasta Kalisza sporządzony na dzień 31.12.2024 r.”, „Zestawienie obrotów i sald za 2024 rok” oraz protokoły z inwentaryzacji środków pieniężnych na rachunkach bankowych, kredytów, pożyczek i obligacji, według stanu na dzień 31.12.2024 r. Komisja w swojej opinii nie wskazała czy i w jakim zakresie rozpatrzyła pozostałe elementy sprawozdania finansowego. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z § 28 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342, z późn. zm.) Sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego składa się z:

- 1) bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 5 do rozporządzenia;
- 3) łącznego rachunku zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 10 do rozporządzenia;
- 4) łącznego zestawienia zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 11 do rozporządzenia;
- 5) informacji dodatkowej obejmującej dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 12 do rozporządzenia. W związku z powyższym, Skład Orzekający wnosi uwagę do wniosku Komisji Rewizyjnej.

W ocenie Komisji Informacja o stanie mienia, została sporządzona zgodnie z przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast przedstawione w niej dane są zgodne z danymi wykazanymi w księgach rachunkowych i sprawozdaniach. Komisja ustaliła również, że podane wielkości dochodów z mienia komunalnego są zgodne z wykonaniem planu dochodów na dzień 31.12.2024 r. wykazanym w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 r.

Dokonując kontroli zaciągniętych przez Prezydenta Miasta Kalisza zobowiązań, terminowości spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu obligacji wraz z odsetkami, wysokości udzielonych poręczeń Komisja Rewizyjna uznała, że wszystkie płatności związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek, wykupem obligacji oraz spłatą odsetek dokonane zostały terminowo a

Prezydent nie przekroczył uprawnień do zaciągania zobowiązań, w tym zobowiązań na wydatki bieżące. Komisja ustaliła, że w roku 2024 Prezydent Miasta Kalisza nie udzielił poręczeń.

W podsumowaniu Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię o wykonaniu budżetu za 2024 rok.

Wniosek o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Kalisza, Komisja Rewizyjna podjęła w składzie 16 osobowym (na 16 osobowy skład Komisji Rewizyjnej) w głosowaniu jawnym następującym stosunkiem głosów:

- za udzieleniem absolutorium 9 głosy,
- przeciwko udzieleniu absolutorium 0 głosów,
- wstrzymujących się 7 głosy.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Kalisza w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta Kalisza absolutorium za 2024 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Małgorzata Łuczak*

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.