DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 sierpnia 2025 r.

Poz. 5979

UCHWAŁA NR 14.867.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVII/241/2025 Rady Miasta Kalisza z dnia 26 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, w części obejmującej w postanowieniu § 1 pkt 1) uchwały wyrażenie zawarte w § 1 ust. 1 uchwały Nr XXXII/474/2020 Rady Miasta Kalisza z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty w brzmieniu: *„określonej w ust. 2 i 3",*

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 1 lipca 2025 r., Rada Miasta Kalisza powołując się na art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 2a, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, dokonała zmiany uchwały Nr XXXII/474/2020 Rady Miasta Kalisza z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 22 lipca 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) rada gminy zobligowana jest do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy i ustalenia stawki takiej opłaty (stawki podstawowej) oraz stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie ust. 1.

W § 1 pkt 1 badanej uchwały Rada Miasta Kalisza postanowiła o zmianie postanowień § 1 uchwały Nr XXXII/474/2020 Rady Miasta Kalisza z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. W wyniku wprowadzonych zmian § 1 wyżej przywołanej uchwały otrzymał następujące brzmienie:

„1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w taki sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w ust. 2 i 3.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi w wysokości 36 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym w wysokości 34 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

4. Określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny z nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi w wysokości 72 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

5. Określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny z nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym w wysokości 68 zł miesięcznie od jednego mieszkańca".

Wyżej wskazane brzmienie § 1 ust. 1 uchwały zmienianej pozwala na ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie przy uwzględnieniu stawki podstawowej. Taka sama zasada musi mieć jednak zastosowanie również przy ustalaniu opłaty w odniesieniu do nieruchomości, których właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl § 6 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Na podstawie § 143 Zasad techniki prawodawczej reguły wyrażone w ich § 6 należy stosować również do aktów prawa miejscowego.

Regulacja § 6 Zasad techniki prawodawczej formułuje trzy dyrektywy redagowania przepisów prawnych, tj.:

1) precyzji tekstu prawnego,

2) komunikatywności tekstu prawnego dla jego adresatów,

3) adekwatności tekstu prawnego do zamiaru prawodawcy.

Z powyższych zasad wynika, iż przepisy prawa redagować należy w sposób jednoznaczny, tak aby wyznaczały adresatom, co i w jakiej sytuacji jest zakazane, nakazane lub dozwolone, a także określały przesłanki ich stosowania przez organy władzy publicznej. Ponadto, tekst przepisu aktu prawnego powinien być tak skonstruowany, by dla jego przeciętnego adresata był on zrozumiały, tj. aby odczytywał on z danego przepisu tę treść, którą zawarł w niej jego autor.

Z kolei, zasada adekwatności oznacza, że tekst aktu prawnego powinien być tak zredagowany, by dokładnie odpowiadał zamiarom prawodawcy.

Uchwały organów samorządowych, stanowiące akty prawa miejscowego, muszą więc zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia w brzmieniu: *"określonej w ust. 2 i 3"* zawartego w § 1 pkt 1 badanej uchwały.

Ponadto w § 4 badanej uchwały postanowiono, że: „*Uchwała wchodzi w życie 14 dni po jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego*”.

Kolegium Izby wskazuje, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Art. 13 pkt 2 ww. ustawy stanowi, że akty prawa miejscowego podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 1 akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W odniesieniu do badanej uchwały Kolegium Izby ustaliło, że została ona opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 10 lipca 2025 r. pod pozycją 5597, zatem podstawowym terminem, w którym uchwała mogłaby wejść w życie jest 25 lipca 2025 r.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

UCHWAŁA NR XVII/241/2025
RADY MIASTA KALISZA

z dnia 26 czerwca 2025 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Na podstawie art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 2a, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXXII/474/2020 Rady Miasta Kalisza z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (tekst jednolity Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z dnia 8 grudnia 2020 poz. 9384), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1. otrzymuje brzmienie:

„1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w taki sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w ust. 2 i 3.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi w wysokości **36** zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym w wysokości **34** zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

4. Określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny z nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi w wysokości **72** zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

5. Określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny z nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym w wysokości **68** zł miesięcznie od jednego mieszkańca.”.

§ 2. Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w w **§ 1** obowiązują od dnia 1 sierpnia 2025 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kalisza.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie 14 dni po jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący

Rady Miasta Kalisza

/.../

Sławomir Lasiecki

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a następnie ustala stawkę takiej opłaty. Wyboru metody należy dokonać spośród wymienionych przez ustawodawcę w art. 6j ust. 1 ustawy, to jest: liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, ilości zużytej wody lub od powierzchni lokalu mieszkalnego. Następnie, zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy Rada Gminy w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a wysokość należnej opłaty stanowi iloczyn wybranej metody oraz ustalonej stawki.

Od 2013 roku w Kaliszu funkcjonuje metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmujące koszty odbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a także kosztów administracyjnych tego systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami.

Obowiązujące stawki na terenie miasta Kalisza zostały przyjęte od 1 stycznia 2021r. uchwałą Nr XXXII/474/2020 Rady Miasta Kalisza z dnia 26 listopada 2020 r.
Dotychczasowa wysokość opłaty nie pokrywa w pełni kosztów związanych z odbiorem, transportem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych, a także kosztów administracyjnych systemu. Podjęcie uchwały o podniesieniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z konieczności dostosowania wysokości opłaty do realnych kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami na terenie miasta Kalisza.

W ostatnich latach odnotowano znaczący wzrost wydatków, które mają bezpośredni wpływ na koszt funkcjonowania systemu. Do najistotniejszych czynników należy zaliczyć inflację, wzrost kosztów pracy, w tym ustawowy wzrost wynagrodzenia minimalnego oraz związane z tym podwyżki wynagrodzeń; wzrost cen energii elektrycznej i paliw, co bezpośrednio przekłada się na wyższe koszty transportu i eksploatacji instalacji przetwarzania odpadów; wynikające z coraz bardziej restrykcyjnych przepisów środowiskowych; wzrost cen materiałów i usług, które są niezbędne do sprawnego prowadzenia systemu gospodarki odpadami. Od ostatniej zmiany stawki opłat dla mieszkańców wzrosły koszty zagospodarowania odpadów oraz wzrasta ilość odpadów wytworzonych przez mieszkańców.W toczącym się postępowaniu w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości na terenie miasta Kalisza potencjalni wykonawcy zaoferowali wyższe stawki w stosunku do lat poprzednich.

W celu pokrycia wydatków miasta, konieczne jest zwiększenie stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Konieczność zwiększenia stawki opłat dotyczy zarówno właścicieli, którzy zbierają odpady w sposób selektywny, jak i tych, którzy nie wywiązują się z obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.
Podwyższenie stawki opłaty ma na celu zapewnienie stabilności systemu oraz jego dalsze prawidłowe funkcjonowanie, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i oczekiwaniami mieszkańców w zakresie utrzymania dotychczasowej jakości świadczonych usług.

Uchwała została przygotowana z zachowaniem zasady proporcjonalności i ma na celu zrównoważenie wpływów i wydatków systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia nowej stawki opłaty jest zasadne.

Prezydent
Miasta Kalisza
/.../
Krystian Kinastowski